

EJE III.- INCORPORACIÓN del SECTOR FORESTAL ARAGONÉS a la BIOECONOMÍA (economía y empleo verde) para su DESARROLLO SOCIOECONÓMICO SOSTENIBLE. VALORIZACIÓN DEL MONTE, MOVILIZACIÓN de RECURSOS FORESTALES y DINAMIZACIÓN de la PROPIEDAD FORESTAL.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:

III.4.- PLAN DE DINAMIZACIÓN Y CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD FORESTAL PRIVADA ARAGONESA. FOMENTO DEL ASOCIACIONISMO FORESTAL: DESARROLLO DE MODELOS ASOCIATIVOS EN RÉGIMEN DE COPROPIEDAD O DE COGESTIÓN.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

III.4.3.- Creación y regulación de un "Banco Aragonés de Terrenos Forestales" abandonados para su agrupación preferente y gestión concertada.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

En Aragón el abandono de la gestión forestal está muy generalizado entre los montes de propiedad privada, sobre todo en terrenos forestales de pequeñas dimensiones propiedad de particulares y también en algunos montes colectivos de tipo vecinal pertenecientes a comunidades de vecinos o de propietarios, sociedades de montes o “de socios” que no están gestionados por la administración forestal.

El cese de actividades agrarias, y más aún de los usos y aprovechamientos tradicionales en los montes, que viene aconteciendo desde mediados del pasado siglo XX y ha llevado consigo al envejecimiento y abandono de gran parte de la población rural sobre todo en áreas forestales de montaña, son las principales causas del estado de abandono de muchos terrenos forestales, buena parte de ellos procedentes de eriales y cultivos marginales o abandonados, así como de algunos montes municipales de libre disposición y otros montes procedentes de montes municipales que en su día fueron divididos tras las desamortizaciones del siglo XIX y adquiridos por grupos de vecinos para su uso y aprovechamiento colectivo conforme a sus propias reglas, usos y costumbres, que después constituyeron sociedades de montes, hoy denominados montes “de socios”, algunos de los cuales desaparecieron o perdieron la cadena de sucesión de los dueños de sus propiedades.

Muchos de estos montes de particulares o de socios se encuentran en franco **estado de abandono** tanto por cese o absentismo como por desconocimiento de sus propietarios y de sus propiedades, ya que incluso **su estado legal es en muchos casos bastante desconocido tanto en cuanto a la identificación de sus límites como de sus propietarios**, pues con frecuencia se desconoce su titularidad por pérdida *del tracto sucesorio* de sus antiguos dueños o socios. En el caso de los montes proindivisos de socios con frecuencia ocurre que solo sobreviven o se conocen unos pocos socios, lo que imposibilita la adopción de acuerdos sobre la propiedad común, o son insuficientes incluso para la constitución de una Junta Gestora que permita organizar su uso y gestión.

La propuesta inicial de la reciente revisión (2017) del Plan Forestal de Galicia, con un problema parecido de atomización y abandono de la propiedad forestal particular y montes vecinales en mano común, incluye un programa de dinamización de la propiedad forestal que, de acuerdo a la ley 6/2013 de movilidad de tierras, prevé la inclusión de terrenos forestales abandonados y/o sin dueño conocido, en el *Banco de Tierras Agrarias* entendido como un registro administrativo a cargo de una entidad gestora de las fincas adscritas. También existe la figura del banco de tierras agrarias en comunidades autónomas como Asturias, Extremadura o Madrid, en la provincia de Vizcaya, incluso bancos de tierras comarcales (el Bierzo) o municipales.

OBJETO. DESCRIPCIÓN

La medida tiene por objeto la creación y regulación de un "**Banco Aragonés de Terrenos Forestales**" que se encuentren **abandonados y/o sin dueño conocido** para su **agrupación preferente**, tanto terrenos forestales de particulares de pequeñas dimensiones como los montes colectivos o de socios sin capacidad de gestión, que podrán ser objeto de intervención administrativa mediante convenios de gestión a cargo de la administración forestal o de una entidad gestora, incluso, en su caso, contratos territoriales de concesión de uso a terceros.

Los terrenos forestales privados de pequeñas dimensiones de propiedad particular y los montes de socios sin capacidad de gestión por imposibilidad de constitución de Juntas Gestoras, **sin dueño o socios conocidos**, que sean formalmente declarados como tales *bienes vacantes* y/o en **estado manifiesto de abandono** (*bienes mostrencos*) durante el tiempo que reglamentario se determine, quedarán adscritos al "**Banco Aragonés de Terrenos Forestales**" y serán objeto de intervención administrativa para su adecuada gestión a cargo de la administración forestal o su concesión concertada a una entidad gestora constituida al efecto, preferentemente los que se encuentren en zonas declaradas protegidas o de alto riesgo de incendio forestal.

Sin perjuicio de que se clarifique o dirima la identidad de los propietarios o los beneficiarios del uso y disfrute, los montes o terrenos forestales abandonados sin dueño conocido adscritos al Banco de Terrenos Forestales, en lugar de ser intervenidos para su gestión a cargo de la administración forestal o de una entidad gestora, podrán ser objeto de otros *contratos territoriales* de concesión de uso a terceros como una forma de *custodia del territorio* por su condición de *bienes vacantes* o abandonados por estar ubicados en zonas sensibles de alto riesgo de incendio forestal o porque se encuentren incluidos en áreas protegidas.

También podrán adscribirse al *Banco de Terrenos Forestales* aquellos montes de particulares de pequeñas dimensiones con dueño conocido que voluntariamente lo soliciten para ser objeto de agrupación preferente, o de concentración parcelaria asociativa, y proceder a la cesión de su gestión a una *entidad asociativa o societaria* constituida para su gestión conjunta e integrada por los propietarios que la conformen, o bien ser gestionadas a cargo de la administración forestal o de una entidad gestora constituida al efecto mediante la suscripción de los correspondientes *contratos administrativos*, consorcios o convenios.

El *Banco de Terrenos Forestales* se entiende como un **registro administrativo de carácter público** al que podrán quedar adscritos aquellos montes o terrenos forestales abandonados o sin dueño conocido, cuya gestión quedará a cargo de la administración forestal o de una *entidad gestora* constituida al efecto, con las funciones de ordenar, gestionar y movilizar fincas de franca vocación forestal, emprender procedimientos administrativos y jurídicos de clarificación del estado legal de las fincas o parcelas adscritas, procediendo a su inscripción en el registro de la propiedad, o en su caso, a su deslinde y amojonamiento, así como a prestar servicios de asistencia técnica, mediación y negociación con los propietarios para la confección de las concentraciones y agrupaciones pertinentes y de las entidades asociativas o societarias que correspondan.

El registro administrativo de los terrenos forestales inscritos en el banco podrá organizarse en secciones en las que incluir los montes abandonados sin dueño conocido de particulares por un lado y de socios por otro, así como los inscritos voluntariamente de ambos tipos para la cesión de su gestión y/o su agrupación.

FINALIDAD/OBJETIVO

Fin/objetivo: crear y regular un "Banco de Terrenos Forestales" como registro público administrativo al que queden adscritos montes privados de particulares o de socios porque sean de reducido tamaño susceptibles de concentración o agrupación, o se encuentren abandonados sin dueño o socios conocidos, en zonas de alto riesgo de incendio forestal o áreas protegidas, para su ordenación y gestión a cargo de la administración forestal o de una entidad gestora encargada al efecto. El objetivo consiste en evitar el abandono de montes o terrenos forestales dinamizando la propiedad, contribuyendo a reanudar la actividad forestal creando empleo, procurando su puesta en valor y facilitando el relevo generacional.

ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: montes privados de particulares o de socios en estado manifiesto de abandono o sin dueño conocido, en zonas de alto riesgo de incendio forestal o áreas protegidas.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo: actuación: la medida requiere tanto iniciativas legislativas como procedimientos y contratos administrativos, incluso acciones informativas, divulgativas o de promoción.

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico. Inventario. Cartografía
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa / promoción
10	Formativa/educativa
11	Medida de fomento

Responsable: Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal, en colaboración con propietarios de terrenos forestales particulares o montes de socios.

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico:

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)

4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)
---	-------------	--

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida: Se prevé su ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

Indicador de cumplimiento:

- ⇒ Disposición de la normativa de creación y regulación del Banco Aragonés de Terrenos Forestales.
- ⇒ Puesta en funcionamiento del Banco de Terrenos Forestales, de su registro y la entidad gestora.
- ⇒ Número de parcelas y superficie de terrenos forestales inscritos en el Registro.
- ⇒ Número de contratos de cesión de gestión a cargo de la administración.
- ⇒ Número de entidades asociativas o societarias constituidas para la gestión de terrenos forestales en régimen de copropiedad o de cogestión.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).

- ✓ **Criterio cualitativo:** política y gobernanza forestal.
 - ⇒ **Indicador 2:** Marcos institucionales.
 - ⇒ **Indicador 3:** Marco jurídico/normativo subnacional.